



Ovaj projekt financira
Europska unija



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE
OKOLIŠA I PRIRODE

SPUO Hrvatska
IPA 2010 projekt „Jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO) na regionalnoj i lokalnoj razini“

Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u ribarstvu

Zagreb, lipanj 2014.



Svrha publikacije:

Ova publikacija prikazuje mogući pristup uključivanja postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u sektor ribarstva. Budući da je izrada nove Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš u postupku, za dodatne informacije obratite se Ministarstvu zaštite okoliša i prirode.

Odricanje od odgovornosti:

Ova publikacija izrađena je uz pomoć Europske unije. Sadržaj ove publikacije isključiva je odgovornost projektnog tima i ni na koji način se ne može smatrati da održava gledišta Europske unije.

Autori:

Ovaj dokument pripremljen je unutar projekta financiranog sredstvima Europske unije IPA 2010 „Jačanje kapaciteta za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na regionalnoj i lokalnoj razini“, koji je uz Ministarstvo zaštite okoliša i prirode provodio konzorcij EPTISA Servicios de Ingeniería S.L. i Dvokut Ecro d.o.o. (SPUO Hrvatska tim).

Tekst: Ivana Šarić i Matjaž Harmel u suradnji s Jiřijem Dusíkom i Martinom Smutným

Autor slike na naslovnici: Jiří Dusík, voditelj projektnog tima

Za više informacija:

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
Ulica Republike Austrije 14
HR-10000 Zagreb
Tel: +385 (0) 1 3717 111
Fax: +385 (0) 1 3717 149
Web portal: www.mzoip.hr

SADRŽAJ

1	UVOD	4
1.1	Svrha	4
1.2	Korišteni propisi	4
2	PREGLED SUSTAVA PLANIRANJA U SEKTORU RIBARSTVA	5
2.1	Sustav planiranja u sektoru ribarstva	5
2.2	Glavni planski dokumenti, njihova struktura i odgovorna tijela	5
2.2.1	Strategija poljoprivrede i ribarstva	5
2.2.2	Strateški plan Ministarstva poljoprivrede	5
2.2.3	Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva	6
2.2.4	Operativni program ribarstva	6
2.2.5	Višegodišnji nacionalni program/ plan razvoja akvakulture	7
2.2.6	Nacionalni program i planovi prikupljanja podataka	7
2.2.7	Planovi upravljanja ribolovnim resursima/ Planovi upravljanja ribolovnim alatima	7
2.2.8	Planovi oporavka	8
2.2.9	Županijski programi razvoja ribarstva	8
2.2.10	Gospodarske osnove i Godišnji planovi u slatkovodnom ribarstvu	8
2.3	Očekivani broj postupaka strateških procjena utjecaja na okoliš u sustavu planiranja sektora ribarstva	9
3	ODNOS IZMEĐU STRATEŠKE PROCJENE I STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA	10
3.1	Tipični sadržaj strategije/plana/programa	10
3.2	Koraci za pripremu i usvajanje strategije/plana/programa	10
	UKRATKO O PROJEKTU SPUO HRVATSKA	13
	GLAVNI JAVNO DOSTUPNI MATERIJALI	13

1 UVOD

1.1 Svrha

Smjernice su izrađene kako bi se utvrdio mogući pristup integraciji strateške procjene utjecaja na okoliš u sektor ribarstva, jer Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13 i 153/13), članak 63. definira da se strateška procjena obvezno provodi za:

- strategije, planove i programe, uključujući njihove značajne izmjene i dopune koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini za velike gradove, iz područja: **ribarstva**, kada daju okvir za zahvate koji podliježu procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe, uključujući njihove značajne izmjene i dopune čija se provedba financira iz sredstava Europske unije;
- strategije, planove i programe koji imaju utjecaj na ekološku mrežu.

Poglavlje 2 daje opći pregled postupaka izrade planskih dokumenata (strategije, planovi i programi) u sektoru ribarstva i sažima njihove značajke.

Poglavlje 3 opisuje tipične korake i tijek glavnih koraka u postupcima planiranja u sektoru ribarstva i opisuje mogućnosti koje se mogu poduzeti u okviru strateške procjene utjecaja na okoliš.

1.2 Korišteni propisi

Smjernice se temelje na:

- Zakon o morskome ribarstvu (NN 81/13 i 14/14)
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu (NN 106/01, 7/03, 174/04, 10/05, 49/05 i 14/14)
- Pravilnik o športskom ribolovu u slatkovodnom ribarstvu (NN 82/05, 1/06, 139/06 i 52/10)
- Uredba (EU) 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkoj ribarstvenoj politici, izmjeni uredaba Vijeća (EZ) 1954/2003 i (EZ) 1224/2009 i stavljanju izvan snage uredaba (EZ) 2371/2002 i (EZ) 639/2004 i Odluke Vijeća 2004/585/EZ
- Uredba Vijeća (EZ) 1967/2006 o mjerama upravljanja za održivo iskorištavanje ribljih resursa u Sredozemnom moru
- Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13 i 53/13)
- Zakon o zaštiti prirode (NN 80/13)
- Uredba o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (NN 64/08)
- Nacrt Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (travanj 2014.)
- Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (NN 64/08)
- Pravilnik o povjerenstvu za stratešku procjenu (NN 70/08)

2 PREGLED SUSTAVA PLANIRANJA U SEKTORU RIBARSTVA

2.1 Sustav planiranja u sektoru ribarstva

Sustav planiranja u sektoru ribarstva u Republici Hrvatskoj (RH) strukturiran je hijerarhijski:

- Nacionalna (državna) razina - nacionalni strateški planovi i programi, planovi upravljanja
- Regionalna (županijska) razina - županijski programi/planovi razvoja ribarstva, ribarske infrastrukture i sl.
- Ribolovna područja/ribolovne zone - gospodarske osnove i godišnji planovi

Osim hijerarhijski, sustav planiranja u ribarstvu strukturiran je i sektorski:

- morsko ribarstvo
- slatkovodno ribarstvo.

Temeljem Zakona o morskom ribarstvu Vlada RH donosi sljedeće dokumente na prijedlog nadležnog Ministarstva:

- Planove upravljanja ribolovnim resursima;
- Nacionalni program prikupljanja podataka;
- Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva;
- Operativni program ribarstva;
- Višegodišnji nacionalni program razvoja akvakulture.

Temeljem Zakona o slatkovodnom ribarstvu nadležno ministarstvo potvrđuje sljedeće dokumente:

- Gospodarska osnova ribolovnog područja/ ribolovne zone
- Godišnji plan ribolovnog područja/ ribolovne zone

2.2 Glavni planski dokumenti, njihova struktura i odgovorna tijela

2.2.1 Strategija poljoprivrede i ribarstva

Ova strategija jedna je od 19 sastavnica Strategije Vlade RH „Hrvatska u 21. stoljeću“ i razmatra područja poljoprivrede, ribarstva i prehrambene industrije. Sektor ribarstva opisan je u II. poglavlju i podijeljen je na 2 potpoglavlja: slatkovodno ribarstvo i morsko ribarstvo unutar kojih su obrađena pitanja akvakulture/marikulture, zatim ribolov i prerada i promet ribe.

Strategijom se daje prikaz i ocjena postojećeg stanja, određuju se ključni ciljevi strategije i način na koji će se provoditi. Strategiju donosi Hrvatski sabor, a donosi se za višegodišnje razdoblje. Strategija poljoprivrede i ribarstva objavljena je u Narodnim novinama broj 89/02. U sljedećih 5 godina ne planira se izrada nove Strategije.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom za Strategiju poljoprivrede i ribarstva potrebno je provesti SPUO.

2.2.2 Strateški plan Ministarstva poljoprivrede

Zakonom o proračunu (NN 87/08 i 136/12) uvedena je obveza izrade strateških planova za trogodišnje razdoblje za ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije. Na temelju strateških planova Ministarstvo financija u suradnji sa središnjim tijelom državne uprave nadležnim za

razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije izrađuje strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje.

Strateški plan je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sustav praćenja postizanja rezultata. Ministarstvo poljoprivrede odgovorno je za provođenje poljoprivredne politike Vlade RH i održivo i skladno korištenje funkcija šuma i voda i trajno poboljšavanje njihova stanja. Strateški plan potpisuje čelnik Ministarstva poljoprivrede.

Strateški planovi ministarstava za trogodišnja razdoblja su zapravo planovi prioriteta određenih razvojnih programa različitih sektora koji služe Ministarstvu financija kao smjernica pri planiranju proračunskih i inih sredstava i za njih nije potrebno provesti SPUO.

2.2.3 Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva

Nacionalni strateški plan (NSP) razvoja ribarstva je strateški dokument kojim se utvrđuju prioritete i ciljevi razvoja ribarstva (morskog i slatkovodnog).

Nacionalni strateški plan svojim sadržajem obuhvaća sljedeće:

- upravljanje i prilagodbu ribarske flote,
- održivi razvoj akvakulture,
- održivi razvoj prerade i trženja proizvoda ribarstva,
- održivi razvoj gospodarskog ribolova na slatkim vodama,
- održivi razvoj područja i zajednica koja ovise o ribarstvu uključujući i kriterije za njihovo definiranje,
- konkurentnost sektora ribarstva uključujući unapređenje njegovih struktura, organizacije i radnog okruženja,
- očuvanje ljudskih resursa i zaštitu vodenog okoliša u sektoru ribarstva.

Donosi ga Vlada RH na prijedlog nadležnog ministarstva sukladno posebnom propisu koji regulira strukturne potpore i uređenje tržišta u ribarstvu. Donosi se za određena vremenska razdoblja za korištenje sredstava za financiranje mjera strukturne politike u ribarstvu.

Izrađen je Nacionalni strateški plan za financijsko razdoblje 2007-2013. Ovaj NSP daje i opću viziju perspektive razvoja hrvatskog ribarstva u okviru sljedećeg programskog razdoblja (od 2014. do 2020. godine). Temeljem projekcija iz ovog NSP u Partnerskom sporazumu dana je strateška osnova s ciljevima i prioritetima za programsko razdoblje 2014-2020. U sljedećih 5 godina neće se izrađivati Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom za Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva potrebno je provesti SPUO.

2.2.4 Operativni program ribarstva

Operativni program izrađuje se na temelju Nacionalnog strateškog plana, a obuhvaća morsko i slatkovodno ribarstvo.

Odlukom o izradi Operativnog programa određuje se sadržaj Operativnog programa. Operativni program može biti izmijenjen u slučaju da se pojave veće poteškoće u njegovoj provedbi zbog strateških izmjena, ili zbog financijskog upravljanja. Donosi ga Vlada RH na prijedlog resornog Ministarstva nadležnog za ribarstvo. Donosi se za određena vremenska razdoblja za korištenje sredstava za financiranje mjera strukturne politike u ribarstvu.

Izrađen je Operativni program za financijsko razdoblje 2007-2013. Za programsko razdoblje 2014-2020. planira se izrada Operativnog programa pomorstva i ribarstva. Operativni program izradit će se prema ciljevima i prioritetima iz partnerskog sporazuma.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom za Operativni program potrebno je provesti SPUO.

2.2.5 Višegodišnji nacionalni program/ plan razvoja akvakulture

Vlada RH na prijedlog Ministarstva poljoprivrede donosi Nacionalni program razvoja akvakulture koji obuhvaća i akvakulturu kopnenih voda i marikulturu. Donosi se za određena vremenska razdoblja za korištenje sredstava za financiranje mjera strukturne politike u ribarstvu. Krajem 2013. započela je izrada prvog višegodišnjeg nacionalnog programa razvoja akvakulture, temeljem Odluke o izradi Nacionalnog strateškog plana razvoja akvakulture za razdoblje 2014-2020. godine (od dana 23. listopada 2013.). Za ovaj plan provodit će se SPUO.

U skladu s nacionalnim zakonodavstvom za Nacionalni program razvoja akvakulture potrebno je provesti SPUO.

2.2.6 Nacionalni program i planovi prikupljanja podataka

Nacionalni Program prikupljanja podataka sadrži odrednice o prikupljanju znanstvenih podataka, kao i odrednice o prikupljanju podataka vezanih za ulov i uzgoj. Sadržaj Plana prikupljanja podataka o morskom ribarstvu, način njegove izrade i metodologija, način upravljanja podacima, način korištenja podataka o sektoru ribarstva u okviru politike ribarstva za potrebe znanstvenih analiza te sadržaj, način izrade i rokovi objave godišnjih izvješća o stanju ribarstva propisan je Pravilnikom o sadržaju plana prikupljanja podataka o morskom ribarstvu i sadržaju godišnjih izvješća o stanju ribarstva (NN 120/11). Donosi ga Vlada RH sa svrhom praćenja ostvarivanja ciljeva Zakona o morskom ribarstvu te provedbe usvojenih strateških planova i/ili planova upravljanja. Donosi se za razdoblje od 2 godine i revidira se u skladu s preporukama i odlukama Vijeća i Europske komisije.

Za nacionalne programe i planove prikupljanja podataka nije potrebno provesti SPUO.

2.2.7 Planovi upravljanja ribolovnim resursima/ Planovi upravljanja ribolovnim alatima

Planovi upravljanja ribolovnim, odnosno Planovi upravljanja ribolovnim alatima resursima izrađuju se sa svrhom održivog iskorištavanja stokova koji se nalaze na samim sigurnim biološkim granicama ili unutar njih, kako bi se ti stokovi zadržali unutar tih granica. Njima se utvrđuju ciljevi održivog iskorištavanja određenih stokova, pravila u ribolovu kojima se utvrđuje način izračunavanja godišnjeg ulova i/ili granice ribolovnog napora, te predviđaju mjere gospodarenja uzimajući u obzir i utjecaj na druge vrste. Obveza izrade Planova upravljanja ribolovnim resursima proizlazi iz odredbi Zakona o morskom ribarstvu, te iz odredbi Uredbe Vijeća (EZ) 1967/2006. Donosi ih Vlada RH na prijedlog nadležnog ministarstva. Donose se za razdoblje 3- 5 godina.

Do dana pisanja ovih smjernica donesen je Plan upravljanja pridnenim povlačnim mrežama – kočama. Donijela ga je Vlada RH na 148 sjednici održanoj 27. ožujka 2014. godine. Njime se određuju uvjeti obavljanja ribolova na način koji omogućava što je moguće bolju zaštitu pridnenih ribolovnih resursa i živog svijeta vezanog uz dno, uz istovremeno nastojanje da se pri tome ostvari i najpovoljniji socioekonomski utjecaj na ribarstvo.

Za navedeni plan nije provedena SPUO, ali su ishođeni uvjeti zaštite prirode od Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Uprave za zaštitu prirode.

Trenutno je u fazi donošenja Plan upravljanja okružujućim mrežama plivaricama – srdelarama.

Trenutno su 2 Plana upravljanja u pripremi:

1. Plan upravljanja za obalne mreže potegače i okružujuće mreže plivarice – oližnicu, iglicaru, ciplaricu i palamidaru
2. Plan upravljanja dredžama.

S obzirom da se za ove planove obvezno moraju ishoditi uvjeti zaštite prirode od nadležnog ministarstva, smatra se da za njih nije potrebno provoditi SPUO.

2.2.8 Planovi oporavka

Izrađuju se za stokove izvan sigurnih bioloških granica i imaju za cilj osigurati oporavak stokova do unutar sigurnih bioloških granica. Sastavljaju se na temelju načela predostrožnog pristupa upravljanju u ribarstvu te vode računa o graničnim referentnim točkama koje preporučuje relevantna znanstvena tijela. Oni osiguravaju održivo iskorištavanje stokova te osiguravaju da utjecaj ribolovnih aktivnosti na morske ekosustave bude zadržan na održivim razinama. Mogu se odnositi na ribolov jednog stoka ili na ribolov kojim se iskorištava više različitih stokova te moraju uzeti u obzir međusobno djelovanje stokova i ribolova. Planovi oporavka donose se na razini Europske unije i usvaja ih Vijeće EU. Propisuje ih čelnik nadležnog Ministarstva pravilnikom. Planovi oporavka su višegodišnji, a u njima je naznačen očekivani vremenski okvir za postizanje postavljenih ciljeva.

Ukoliko se za ove planove obvezno moraju ishoditi uvjeti zaštite prirode od nadležnog ministarstva, za njih nije potrebno provoditi SPUO niti ocjenu o potrebi strateške procjene. U slučaju da se ne moraju ishoditi uvjeti zaštite prirode, potrebno je provesti ocjenu o potrebi strateške procjene.

2.2.9 Županijski programi razvoja ribarstva

Obveza izrade programa iz sektora ribarstva na županijskoj razini proizlazi temeljem razvojnih potreba utvrđenih Županijskim razvojnim strategijama. Donosi ih Županijska skupština za višegodišnje razdoblje.

Za županijske programe razvoja ribarstva potrebno je provesti ocjenu o potrebi strateške procjene.

2.2.10 Gospodarske osnove i Godišnji planovi u slatkovodnom ribarstvu

Gospodarska osnova izrađuje se za ribolovno područje ili ribolovnu zonu i predstavlja temeljni dokument za gospodarenje pojedinim ribolovnim područjem ili ribolovnom zonom. Na području RH postoji oko 120 ovlaštenika ribolovnog prava. Ovlaštenik ribolovnog prava obavezan je u roku od godine dana nakon sklapanja ugovora o dodjeli ribolovnog prava dostaviti na potvrđivanje izrađenu gospodarsku osnovu. Gospodarska osnova vrijedi trajno uz trajni monitoring, s tim da se svakih 6 godina mora obaviti revizija gospodarske osnove. Način izrade gospodarske osnove i njenog provođenja propisan je Pravilnikom o izradi gospodarske osnove i godišnjeg plana u slatkovodnom ribarstvu. Gospodarsku osnovu ili reviziju gospodarske osnove potvrđuje čelnik nadležnog Ministarstva na prijedlog Povjerenstva za gospodarske osnove. Godišnji plan izrađuje se sukladno gospodarskoj osnovi na način propisan Zakonom o slatkovodnom ribarstvu i Pravilnikom o izradi gospodarske osnove i godišnjeg plana u slatkovodnom ribarstvu. Godišnji plan potvrđuje resorno Ministarstvo nadležno za ribarstvo.

Gospodarske osnove ne izrađuju se na temelju viših strateških dokumenata. Za gospodarske osnove postoji obveza ishođenja uvjeta za zaštitu prirode od nadležnog ministarstva. S obzirom na to, za gospodarske osnove nije potrebno provoditi SPUO.

Za godišnje planove nije potrebno provoditi SPUO, ali je obvezno ishođenje uvjeta za zaštitu prirode od nadležnog ministarstva.

2.3 Očekivani broj postupaka strateških procjena utjecaja na okoliš u sustavu planiranja sektora ribarstva

Na osnovu gornjih informacija, napravljena je sljedeća procjena broja i učestalosti provođenja postupaka strateške procjene utjecaja na okoliš i ocjene o potrebi strateške procjene (screening) za sektor ribarstva:

Strategija/ Program/ Plan	Kako često je potrebno donošenje/revizija	Broj dokumenata u 5 godina	Minimum i maksimum screening/ SPUO
Strategija poljoprivrede i ribarstva	?	0	0
Strateški plan Ministarstva poljoprivrede	svake 3 godine	1	0
Nacionalni strateški plan razvoja ribarstva	svakih 7 godina	0	0
Operativni program ribarstva	svakih 7 godina	1	1 SPUO
Nacionalni strateški plan razvoja akvakulture	svakih 7 godina	1	1 SPUO
Nacionalni program prikupljanja podataka	svake 2 godine	1-2	-
Plan upravljanja ribolovnim resursima (Plan upravljanja ribolovnim alatima)	svakih 3-5 godina	2	0 (*)
Plan oporavka	Po potrebi	?	? (**)
Županijski programi razvoja ribarstva	nije poznato	?	? Screening (***)
Gospodarska osnova ribolovnog područja/ ribolovne zone	1x/ revizija svakih 6 godina	1	0 (*)
Godišnji plan ribolovnog područja/ ribolovne zone	1x godišnje	5	0 (*)
(*) Obvezno je ishođenje uvjeta zaštite prirode od Ministarstva zaštite prirode i okoliša, Uprave za zaštitu prirode (**) Ne može se utvrditi s obzirom da se Planovi oporavka izrađuju prema potrebi. (***) Ne može se utvrditi s obzirom da nije poznato koliko će Županija utvrditi potrebu za izradom ovih programa			
UKUPNO OČEKIVANI BROJ U 5 GODINA	Screening: Minimum: 1 Maksimum: 21 SPUO: Minimum: 2 Maksimum: 2		

3 ODNOS IZMEĐU STRATEŠKE PROCJENE I STRATEGIJE/PLANA/PROGRAMA

3.1 Tipični sadržaj strategije/plana/programa

Iz ranije navedenog vidljivo je da za područje ribarstva vrijede klasični principi planiranja, koji se primjenjuju za specifične dokumente koji nemaju tipični sadržaj, odnosno njihov sadržaj se toliko razlikuje, da nije moguće definirati tipični sadržaj svih planskih dokumenata. Ipak, mogu se izdvojiti sljedeća generalna poglavlja planskih dokumenata za područje ribarstva:

- definiranje namjene i pozicioniranje strategije/plana/programa u sustavu planiranja,
- analiza postojećeg stanja s glavnim zaključcima/definiranim problemima,
- definiranje ciljeva,
- akcijski plan – definiranje mjera, odgovornih institucija, roka za provedbu i resursa za financiranje.
- upute i poveznice sa podređenim planskim dokumentima (ako postoje).

3.2 Koraci za pripremu i usvajanje strategije/plana/programa

U nastavku je prikazano na koji način je moguće povezati postupke izrade SPP i SPUO. Da bi SPUO postigla očekivane učinke na SPP vrlo je važno provoditi je paralelno s postupkom planiranja, odnosno ne kasniti s njenim uključivanjem ili u najgorem slučaju započeti tek kada je SPP već izrađen. Uključivanjem SPUO u kasnijoj fazi planiranja smanjuju se mogućnosti za mijenjanje strateških pitanja SPP što za posljedicu može imati produženje postupka donošenja SPP (npr. ako se strateškom procjenom procijeni da je SPP kao takav neprihvatljiv) ili provođenje SPUO samo formalno, bez utjecaja na SPP.

BR.	KORACI U POSTUPKU PLANIRANJA	KORACI U POSTUPKU SPUO	PROCJENA POTREBNIH DANA (SPUO) ¹	PRAKTIČNI SAVJETI
1.	PRIPREMA STRUČNIH PODLOGA	PREGLED STRATEŠKIH STUDIJA ZA RELEVANTNE SPP	20	Potaknite provedbu SPUO za sve SPP koje utječu na SPP nižeg reda. Prikupite informacije iz svih relevantnih SPUO i razmotrite koje bi sve preporuke iz njih mogle biti primjenjive u vašoj SPUO.
2.	ODLUKA O IZRADI SPP DEFINIRANJE GLAVNIH CILJEVA	OCJENA O POTREBI STRATEŠKE PROCJENE I OCJENA PRIHVATLJIVOSTI ZA EKOLOŠKU MREŽU	90	!!! Ovaj bi korak mogao oduzeti više vremena od predviđenog. Započnite ga što je prije moguće. Ukoliko ste sigurni da će se morati provesti postupak SPUO, preskočite ocjenu o potrebi strateške procjene, informirajte ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša o započinjanju postupka SPUO i provedite postupak ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
3.	PRIKUPLJANJE I OBRADA PODATAKA	ODLUKA O ZAPOČINJANJU POSTUPKA STRATEŠKE PROCJENE	30	U idealnom slučaju, objedinite odluke o obvezi provedbe strateške procjene i odluku o započinjanju postupka strateške procjene.
4.		ODABIR OVLAŠTENIKA	60	Započnite s odabirom ovlaštenika odmah nakon što ste zaključili da će SPUO biti potrebna. U projektom zadatku za izrađivače SPP i ovlaštenika trebalo bi definirati i obvezu razmjene informacija te međusobne suradnje.
5.	OCJENA STANJA RAZVOJA	ODREĐIVANJE SADRŽAJA STRATEŠKE STUDIJE IMENOVANJE POVJERENSTVA	5 + 30 +	Povežite ovaj korak SPUO s internom analizom informacija koje ste prikupili tijekom koraka 3. i 4. kako biste mogli odrediti moguća varijantna rješenja i ključna pitanja na koja treba obratiti

¹ Procjena potrebnih dana kombinacija je iskustva SPUO projektnog tima i zakonskih obveza.

BR.	KORACI U POSTUPKU PLANIRANJA	KORACI U POSTUPKU SPUO	PROCJENA POTREBNIH DANA (SPUO) ¹	PRAKTIČNI SAVJETI
			5	pozornost kako pri izradi SPP, tako i pri izradi strateške studije. Ukoliko ste već odabrali ovlaštenika, uključite ga u postupak konzultacija kao pomoć pri prikupljanju i analizi dobivenih informacija.
6.	IZRADA NACRTA PRIJEDLOGA SPP, UKLJUČUJUĆI I PROGRAM PRAĆENJA STANJA OKOLIŠA I EKOLOŠKE MREŽE i USKLAĐIVANJE SPP SA PREPORUKAMA I/ILI ZAKLJUČCIMA SPUO	IZRADA STRATEŠKE STUDIJE i OCJENA CJELOVITOSTI I STRUČNE UTEMELJENOSTI STRATEŠKE STUDIJE OD STRANE POVJERENSTVA (MIŠLJENJE POVJERENSTVA)	Priprema strateške studije + 30 + 15	Povežite izradu strateške studije s izradom nacрта prijedloga SPP. U SPUO usmjerite se samo na važna pitanja koja su ključna za predmetne SPP i koristite ih kod usporedbe varijantnih rješenja predloženih aktivnosti. Odvojite dovoljno vremena kako bi se SPUO provela kvalitetno. Kvalitetna strateška procjena zahtijeva vrijeme za mjerodavne studije i konzultacije s izrađivačem SPP. Organizirajte redovne sastanke na kojima će izrađivači SPP i ovlaštenici izvještavati o svojim saznanjima i preporukama za izradu nacрта SPP. Osigurajte da se strateškom procjenom razmotre svi prijedlozi SPP i obradi njihov kumulativni utjecaj. U slučaju kada bi se to moglo pokazati korisnim, dodatno konzultirajte relevantna tijela javne vlasti i članove Povjerenstva.
7.	JAVNA RASPRAVA	JAVNA RASPRAVA	45	Organizirajte postupak javne rasprave. Javno izlaganje će vam pomoći dobiti komentare relevantnih institucija i javnosti o tome kako poboljšati SPP. Jasno i kratko predstavite planske prijedloge i pridružene rezultate strateške studije široj javnosti.
8.	IZRADA KONAČNE SPP	PRIPREMA ZAHTEVA ZA MIŠLJENJEM MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU OKOLIŠA O PROVEDENOM POSTUPKU SPUO		Pripremite jasne odgovore na prikupljene komentare - za svaki komentar navedite je li relevantan i na koji način je uzet u obzir u SPP ili SPUO te koje su promjene (ukoliko ih je bilo) unesene u SPP/ SPUO.
9.	POTVRĐIVANJE SPP OD STRANE NADLEŽNIH TIJELA	MIŠLJENJE MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU OKOLIŠA O PROVEDENOM POSTUPKU SPUO (prema potrebi uključuje i MIŠLJENJE MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA ZAŠTITU PRIRODE O PRIHVATLJIVOSTI SPP ZA EKOLOŠKU MREŽU)	30 + 30	!!! Ovaj korak može trajati dulje od predviđenog. Započnite što ranije.

BR.	KORACI U POSTUPKU PLANIRANJA	KORACI U POSTUPKU SPUO	PROCJENA POTREBNIH DANA (SPUO) ¹	PRAKTIČNI SAVJETI
10.	USVAJANJE SPP OD STRANE SABORA RH, VLADE RH, ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE	UZIMANJE U OBZIR REZULTATA SPUO PRILIKOM DONOŠENJA ODLUKA NA PRIJEDLOG SPP	/	
11.		IZVJEŠĆE O PROVEDENOJ STRATEŠKOJ PROCJENI	30	Iskoristite vrijeme potrebno za donošenje mišljenja (korak broj 8) za pripremu izvješća. Pri izradi izvješća koristite rezultate strateške studije, mišljenje povjerenstva, mišljenja i prijedloge iz javne rasprave te donesene odluke.

UKRATKO O PROJEKTU SPUO HRVATSKA

Projekt je proveden u skladu s Direktivom 2001/42/EC o procjeni učinka pojedinih planova i programa na okoliš.

Svrha projekta bila je ojačati kapacitete za provedbu postupaka strateške procjene utjecaja na okoliš u Republici Hrvatskoj na regionalnoj i lokalnoj razini.

Aktivnosti i rezultati

Komponenta 1

- analizirana je transpozicija SPUO Direktive u Hrvatskoj
- analiziran je institucionalni okvir i postojeći kapaciteti za provedbu postupaka SPUO u Hrvatskoj te su isti uspoređeni s institucionalnim okvirom u drugim državama članicama Europske unije

Komponenta projekta 2

- provedena je obuka grupe od 10 SPUO trenera iz Ministarstva zaštite okoliša i prirode i izrađen priručnik za obuku SPUO trenera
- održano je 42 dana treninga za više od 700 službenika relevantnih tijela, SPUO ovlaštenika i nevladinih udruga koji će biti uključeni u provedbu postupka SPUO na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Komponenta projekta 3

- izrađena su tri SPUO proceduralna priručnika za državnu, regionalnu i lokalnu razinu
- izrađena su tri metodološka priručnika
- izrađeno je trinaest priručnika za primjenu postupka SPUO pri planiranju u pojedinim područjima

Projekt je započeo 23. listopada 2012. i trajao je 20 mjeseci. Vrijednost projekta iznosila je 1.075.250 €, od čega je 10%, odnosno 107.525 €, iznos nacionalnog sufinanciranja.

GLAVNI JAVNO DOSTUPNI MATERIJALI

- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na državnoj razini
- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na područnoj (regionalnoj) razini
- Priručnik za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš na lokalnoj razini
- Opće metodološke preporuke za izradu strateških studija
- Smjernice za ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu
- Smjernice za primjenu pogodnih alata za analizu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u prostornom planiranju
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u regionalnom razvoju
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u gospodarenju otpadom
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u vodnom gospodarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u poljoprivredi
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u šumarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u ribarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u energetici
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u industriji
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u rudarstvu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u prometu
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u elektroničkim komunikacijama
- Smjernice za primjenu postupka strateške procjene utjecaja na okoliš u turizmu



Projekt je financirala
Europska unija



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE
OKOLIŠA I PRIRODE